IL PARLAMENTO ITALIANO

1. Che cos'è il Parlamento?

Il Parlamento è uno degli organi più importanti dello Stato italiano.

Il suo compito principale è discutere e approvare le leggi, cioè le regole che tutti devono rispettare.

Il Parlamento rappresenta i cittadini italiani, che scelgono i propri rappresentanti attraverso le elezioni.

L'Italia è una Repubblica parlamentare: il Governo, per poter governare, deve ottenere e mantenere la fiducia del Parlamento.

La Costituzione italiana, all'articolo 55, stabilisce che il Parlamento è formato da due Camere.

PARLAMENTO ITALIANO

Camera dei deputati

400

Deputati

Senato della Repubblica

200

Senatori elettivi, più quelli a vita

Esempio pratico

Il Parlamento può approvare una legge per migliorare la sicurezza nelle scuole oppure per stabilire nuove regole sulla circolazione stradale.

Domande per capire

1. **Qual è il compito principale del Parlamento?**
2. **Chi sceglie i deputati e i senatori?**
3. **Perché il Parlamento è importante in una democrazia?**

2. Come è composto il Parlamento?

Il Parlamento è formato da due Camere che si trovano a Roma.



La Camera dei deputati

Ha sede a Palazzo Montecitorio.

È formata da 400 deputati. Per votarli bisogna avere almeno 18 anni; per essere eletti deputati, almeno 25 anni.



Il Senato della Repubblica

Ha sede a Palazzo Madama.

È formato da 200 senatori eletti dai cittadini, più i senatori a vita. Per votarli bisogna avere almeno 18 anni; per essere eletti senatori, almeno 40 anni.

Chi sono i senatori a vita?

I senatori a vita fanno parte del Senato senza essere eletti per una normale legislatura.

Sono senatori di diritto e a vita gli ex Presidenti della Repubblica, salvo rinuncia.

Il Presidente della Repubblica può inoltre nominare senatori a vita cittadini che si sono distinti per meriti eccezionali nella cultura, nella scienza, nell'arte o nella società. La Costituzione prevede un massimo complessivo di cinque senatori nominati per questi meriti.

	Camera	Senato
Membri eletti	400	200
Età per votare	18 anni	18 anni
Età per essere eletti	25 anni	40 anni
Sede	Montecitorio	Palazzo Madama

Domande per ricordare: quanti deputati compongono la Camera? Che differenza c'è tra un senatore eletto e un senatore a vita? A quale età è possibile candidarsi al Senato?

3. Che cos'è il bicameralismo perfetto?

In Italia esiste il bicameralismo perfetto, chiamato anche bicameralismo paritario.

Significa che la Camera e il Senato hanno gli stessi poteri fondamentali.

Entrambe possono:

- **Approvare le leggi.**
- **Votare la fiducia al Governo.**
- **Controllare l'attività del Governo.**
- **Partecipare alle decisioni politiche.**

Per approvare una legge ordinaria, Camera e Senato devono votare lo stesso identico testo.

La Camera approva una legge

Il Senato esamina la legge

Stesso testo

Approvazione definitiva del Parlamento

Testo modificato

Torna alla prima Camera

Quando il testo passa più volte da una Camera all'altra si parla di navetta parlamentare.

Domanda: perché è necessario che Camera e Senato approvino la stessa versione della legge?

4. Quanto dura il Parlamento?

La Camera e il Senato vengono eletti normalmente ogni cinque anni.

Questo periodo si chiama legislatura.

In alcuni casi, il Presidente della Repubblica può sciogliere anticipatamente le Camere. Si tengono allora nuove elezioni.

Parole da ricordare

Legislatura: periodo di durata delle Camere, normalmente di cinque anni.

Elezioni politiche: votazioni con cui i cittadini scelgono deputati e senatori.

Domanda: se le Camere vengono sciolte prima dei cinque anni, che cosa deve accadere?

5. Le funzioni del Parlamento

Il Parlamento non si occupa soltanto di approvare le leggi. Svolge quattro funzioni molto importanti.

Funzione	Significato
Legislativa	Approva le leggi
Indirizzo politico	Partecipa alle scelte politiche dello Stato
Controllo	Controlla l'attività del Governo
Revisione costituzionale	Può modificare la Costituzione seguendo regole speciali

A. La funzione legislativa

La funzione legislativa consiste nel creare e approvare le leggi.

L'articolo 70 della Costituzione affida questa funzione alle due Camere.

Una proposta di legge può essere presentata, tra gli altri, dal Governo, dai parlamentari oppure dai cittadini, raccogliendo almeno 50.000 firme di elettori.

Per diventare legge deve seguire diverse fasi.

1. Presentazione della proposta

2. Esame e discussione

3. Approvazione di Camera e Senato

4. Promulgazione del Presidente della Repubblica

5. Pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale

6. Entrata in vigore

Che cosa significano gli ultimi tre passaggi?

La promulgazione è l'atto con cui il Presidente della Repubblica rende ufficiale la legge approvata dal Parlamento.

La pubblicazione avviene nella Gazzetta Ufficiale, così che tutti possano conoscere la nuova legge.

L'entrata in vigore è il momento da cui la legge diventa obbligatoria. Normalmente avviene dopo 15 giorni dalla pubblicazione, salvo che sia previsto un termine diverso.

Esempio: viene approvata una legge che stabilisce nuove regole di sicurezza nei luoghi di lavoro. Dopo l'entrata in vigore, le persone interessate devono rispettarle.

B. La funzione di indirizzo politico

Il Parlamento partecipa alle decisioni che riguardano il futuro del Paese, per esempio quelle sulla scuola, sulla sanità e sul lavoro.

Una delle sue responsabilità principali riguarda la fiducia al Governo.

Il Governo deve ricevere la fiducia sia dalla Camera sia dal Senato per poter svolgere le proprie funzioni.

Se una Camera approva una mozione di sfiducia, il Governo deve dimettersi.

Esempio: il Governo presenta un programma per migliorare la scuola pubblica. Le due Camere votano per decidere se concedergli la fiducia.

C. La funzione di controllo

Il Parlamento deve controllare che il Governo svolga correttamente il proprio lavoro e rispetti gli impegni assunti.

Per farlo utilizza diversi strumenti:

- **Interrogazioni: i parlamentari chiedono al Governo informazioni su un problema.**
- **Interpellanze: i parlamentari chiedono spiegazioni sulle decisioni e sulle intenzioni del Governo.**
- **Commissioni d'inchiesta: gruppi di parlamentari svolgono indagini su questioni importanti per il Paese.**

D. La revisione costituzionale

Il Parlamento può anche modificare la Costituzione, ma deve seguire regole più severe di quelle previste per le leggi ordinarie.

Questo perché la Costituzione contiene i principi fondamentali dello Stato.

L'articolo 138 prevede, tra le altre cose, due votazioni per ciascuna Camera, un intervallo di almeno tre mesi e maggioranze particolari. In alcuni casi può essere richiesto un referendum.

Esempio: nel 2020 è stata approvata una modifica della Costituzione che ha ridotto il numero dei parlamentari.

Domande per capire le funzioni

A. **Che cosa significa funzione legislativa?**
B. **Perché il Governo ha bisogno della fiducia del Parlamento?**
C. **Qual è la differenza tra interrogazione e interpellanza?**
D. **Perché modificare la Costituzione è più difficile che approvare una legge ordinaria?**

6. Come lavorano la Camera e il Senato?

Per organizzare il proprio lavoro, Camera e Senato si dividono in diversi gruppi e organi.

I Presidenti delle Camere

La Camera e il Senato hanno ciascuno un Presidente.

Il Presidente dirige le riunioni, dà la parola ai parlamentari e controlla che vengano rispettate le regole.

I gruppi parlamentari

I gruppi parlamentari riuniscono deputati o senatori che condividono un orientamento politico, secondo le regole delle rispettive Camere.

Le commissioni parlamentari

Le commissioni parlamentari sono gruppi più piccoli di parlamentari che si occupano di materie specifiche.

Per esempio, esistono commissioni che si occupano di istruzione, sanità, giustizia ed economia.

Le commissioni studiano le proposte di legge, le discutono e possono suggerire modifiche.

Organo	Che cosa fa?
Presidente della Camera o del Senato	**Organizza e dirige i lavori**
Gruppi parlamentari	**Riuniscono parlamentari secondo l'appartenenza politica**
Commissioni parlamentari	**Studiano le proposte di legge e argomenti specifici**

Domande per capire: a che cosa servono le commissioni parlamentari? Perché è utile affidare alcuni argomenti a gruppi di parlamentari specializzati?

7. Il Parlamento in seduta comune

Normalmente la Camera e il Senato lavorano separatamente.

In alcune occasioni particolari, invece, deputati e senatori si riuniscono insieme. Questa riunione prende il nome di Parlamento in seduta comune.

Le sedute si svolgono a Palazzo Montecitorio e sono dirette dal Presidente della Camera.

Il Parlamento in seduta comune non approva le normali leggi dello Stato, ma svolge compiti particolari previsti dalla Costituzione.

A. Elegge il Presidente della Repubblica

Il Presidente della Repubblica è il Capo dello Stato e rappresenta l'unità nazionale.

Non viene scelto direttamente dai cittadini, ma dal Parlamento in seduta comune, con la partecipazione di 58 delegati delle Regioni.

Per l'elezione sono necessarie maggioranze particolari.

Votazioni	Maggioranza richiesta
Prime tre	**Due terzi dell'assemblea**
Dalla quarta	**Maggioranza assoluta**

Maggioranza assoluta significa più della metà dei componenti dell'assemblea.

Esempio: nel 2022 Sergio Mattarella è stato rieletto Presidente della Repubblica all'ottava votazione.

B. Riceve il giuramento del Presidente della Repubblica

Prima di iniziare il suo mandato, il Presidente della Repubblica giura di essere fedele alla Repubblica e di rispettare la Costituzione.

Il giuramento avviene davanti al Parlamento in seduta comune.

In questa occasione il Parlamento non deve votare: assiste al giuramento del Capo dello Stato.

C. Può mettere in stato d'accusa il Presidente della Repubblica

Il Presidente della Repubblica può essere messo in stato d'accusa dal Parlamento in seduta comune per due reati particolarmente gravi:

- **Alto tradimento: comportamento gravemente contrario ai doveri di fedeltà alla Repubblica.**
- **Attentato alla Costituzione: comportamento diretto a colpire gravemente l'ordinamento costituzionale.**

La decisione deve essere approvata dalla maggioranza assoluta dei membri del Parlamento in seduta comune.

Attenzione: il Parlamento decide se mettere in stato d'accusa il Presidente, ma non lo giudica. Il giudizio spetta alla Corte costituzionale, in una composizione speciale.

D. Elegge cinque giudici della Corte costituzionale

La Corte costituzionale verifica, tra le altre cose, se le leggi rispettano la Costituzione.

È composta da 15 giudici.

LA CORTE COSTITUZIONALE

15 giudici

5

Nominati dal Presidente della Repubblica

5

Eletti dal Parlamento in seduta comune

5

Eletti dalle supreme magistrature

E. Elegge otto componenti del Consiglio Superiore della Magistratura

Il Consiglio Superiore della Magistratura (CSM) è l'organo che tutela l'autonomia e l'indipendenza dei magistrati.

Si occupa, secondo le leggi, anche di aspetti importanti della loro carriera.

Il Parlamento in seduta comune elegge otto membri del CSM, scelti tra professori universitari di materie giuridiche e avvocati con almeno quindici anni di esperienza professionale.

Questi componenti sono chiamati membri laici, per distinguerli da quelli eletti dai magistrati.

F. Sceglie i cittadini che possono partecipare ai giudizi contro il Capo dello Stato

Ogni nove anni, il Parlamento in seduta comune prepara un elenco di cittadini che possiedono i requisiti per essere eletti senatori.

Quando la Corte costituzionale deve giudicare il Presidente della Repubblica per alto tradimento o attentato alla Costituzione, vengono estratti da questo elenco 16 cittadini, che si aggiungono ai giudici costituzionali.

Schema delle funzioni del Parlamento in seduta comune

Compito	Che cosa significa?
Elegge il Presidente della Repubblica	Sceglie il Capo dello Stato
Riceve il suo giuramento	Assiste al giuramento ufficiale
Mette in stato d'accusa il Presidente	Decide se accusarlo per due reati gravissimi
Elegge 5 giudici costituzionali	Partecipa alla formazione della Corte costituzionale
Elegge 8 membri del CSM	Partecipa alla formazione dell'organo di autogoverno della magistratura
Forma un elenco di cittadini	Prepara la lista per i giudizi contro il Capo dello Stato

Domande per capire

1. **Che cosa significa Parlamento in seduta comune?**
2. **Dove si riunisce?**
3. **Chi elegge il Presidente della Repubblica?**
4. **Qual è il compito della Corte costituzionale?**
5. **Qual è la differenza tra mettere in stato d'accusa e giudicare una persona?**

8. Perché il Parlamento è importante per la democrazia?

Il Parlamento è il luogo in cui si incontrano e si confrontano idee politiche differenti.

I cittadini scelgono i propri rappresentanti attraverso il voto. I parlamentari hanno quindi il compito di discutere e prendere decisioni che riguardano tutta la popolazione.

Nel Parlamento troviamo normalmente:

- **La maggioranza: formata dai partiti che sostengono il Governo.**
- **L'opposizione: formata dai partiti che non sostengono il Governo e che possono** controllarne l'operato e proporre scelte alternative.

Il confronto tra maggioranza e opposizione è importante perché permette di discutere opinioni differenti.

L'articolo 67 della Costituzione stabilisce che ogni parlamentare rappresenta la Nazione ed esercita le proprie funzioni senza vincolo di mandato.

Questo significa che un parlamentare rappresenta tutti i cittadini, non soltanto quelli che hanno votato per il suo partito. Inoltre, non è giuridicamente obbligato a seguire ogni indicazione del partito.

Il Parlamento è quindi fondamentale perché permette ai cittadini di partecipare indirettamente alle decisioni politiche e garantisce il confronto tra idee diverse.

9. Schema generale di ripasso

Argomento	**Da ricordare**
Parlamento	**Rappresenta i cittadini e approva le leggi**
Camera	**400 deputati**
Senato	**200 senatori elettivi, più i senatori a vita**
Durata	**5 anni**
Bicameralismo perfetto	**Camera e Senato hanno gli stessi poteri fondamentali**
Funzione legislativa	**Approva le leggi**
Indirizzo politico	**Partecipa alle scelte politiche e vota la fiducia**
Controllo	**Controlla il Governo**
Revisione costituzionale	**Modifica la Costituzione con regole speciali**

Commissioni	**Studiano le leggi e argomenti specifici**
Seduta comune	**Riunione delle due Camere per compiti particolari**